



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 октября 20 14 г.

№ СЧВ-4/387

103132, Москва, ул. Ильинка, 23

ПРЕЗИДЕНТУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.В. ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

В адрес депутатского корпуса поступают многочисленные обращения, в которых высказывается обеспокоенность ограничениями в развитии Байкальского региона.

Поводом для этих обращений стали многочисленные интервью должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в средствах массовой информации, появившиеся в июне–сентябре 2014 года, в которых утверждается необходимость развития Территорий опережающего развития (далее - ТОР) исключительно в Дальневосточном федеральном округе.

Также к таким поводам можно отнести: упразднение Госкомиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Бурятии, Иркутской области и Забайкальского края; остаточный принцип финансирования субъектов Байкальского региона по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»; упразднение Министерства регионального развития, которое по предложению Минвостокразвития России могло бы выполнять функции координатора в развитии Байкальского региона. Между тем, Восточная Сибирь (включая Байкальский регион) и Дальний Восток являются единым

экономическим макрорегионом, исторически интегрированным со странами АТЭС.

В соответствии с Вашими поручениями по реализации Послания Федеральному Собранию РФ Правительство РФ должно было до 1 июля 2014 года определить критерии отнесения отдельных территорий субъектов Российской Федерации к ТОР. В поручении № Пр-3086 от 27 декабря 2013 года особо отмечалась необходимость включения в ТОР субъектов Восточной Сибири, в том числе Красноярского края. В срок до 15 октября 2014 года Правительство РФ должно внести в ГД ФС РФ проект ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития и иных мерах государственной поддержки регионов Дальнего Востока».

Полномочия Министерства по развитию Дальнего Востока не распространяются на субъекты Байкальского региона, что приводит к их финансовой, инвестиционной и управленческой дискриминации. Минвостокразвития России высказывало целесообразность создания отдельной Правительственной Комиссии по вопросам развития Байкальского региона с возложением функций по обеспечению ее деятельности на другое министерство (Приложение № 1 - Письмо № 2996-2.4.18 от 8 августа 2014 года).

О необходимости особого подхода к развитию Байкальского региона и разработке подпрограммы «Социально-экономическое развитие Байкальского региона» в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года» заявили руководители Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края на Третьем Международном форуме «Байкальский диалог» (Приложение № 2 - Протокол от 22 августа 2014 года).

Ранее с аналогичной инициативой выступал Полномочный представитель Президента РФ в Сибирском федеральном округе Н.Е. Рогожкин (Приложение № 3 - письмо от 15 июля 2014 года).

Уважаемый Владимир Владимирович!

Выражая консолидированное мнение депутатов Государственной Думы ФС РФ и членов Совета Федерации ФС РФ, представляющих интересы Байкальского региона и входящих в Межфракционную депутатскую группу «Байкал», просим Вас:

- поручить Правительству Российской Федерации провести специальное совещание по Стратегии развития Байкальского региона с участием представителей Федерального Собрания Российской Федерации, выраждающих мнение более 4 миллионов избирателей, проживающих на территории Байкальского региона;
- поручить одному из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации координировать государственную политику по развитию субъектов Байкальского региона, Республики Хакасия и Красноярского края

(для повышения эффективности реализации Вашего поручения №Пр-3086 от 27 декабря 2013 года);

- поручить разработку подпрограммы «Социально-экономическое развитие Байкальского региона до 2018 года» в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года»;
- поручить Правительству Российской Федерации разработать мероприятия по первоочередному применению модели ТОР в субъектах Дальнего Востока, Байкальского региона, а также в Республике Хакасия и в Красноярском крае (в соответствии с Вашими поручениями № № Пр-3086 от 27 декабря 2013 года , Пр-2169 от 10 сентября 2014 года).

Приложение:

1. Копия письма «О распространении действия Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока на Байкальский регион» от 08.08.2014г. № 29.96-2.4.18 на 2 л.
2. Копия Протокола Межрегионального совещания по теме «Стратегия развития Байкальского региона» в рамках Третьего Международного форума «Байкальский диалог» от 22.08.2014г. на 4 л.
3. Копия письма Полночного Представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе Рогожкина Н.Е. от 15.07.2014г., № А55-3743НР на 2 л.

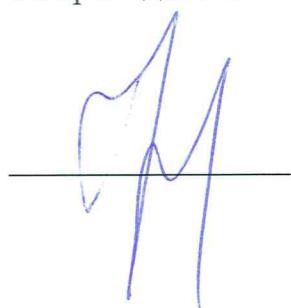
С уважением,

Депутаты Государственной Думы ФС РФ:

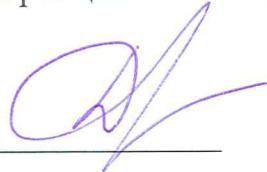
Василенко А.Б., Заместитель Председателя Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Фракция ВПП «Единая Россия»



Грачев И.Д., Председатель Комитета по энергетике, Фракция ПП «Справедливая Россия» », участник МДГ «Байкал»



Дорохин П.С., Заместитель Председателя Комитета ГД по промышленности,
Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»



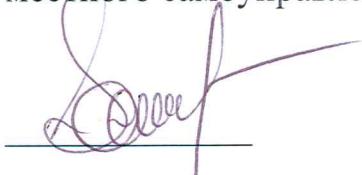
Заполев М.М., Член Комитета ГД по международным делам, Фракция ПП
«КПРФ», участник МДГ «Байкал»



Калашников Л.И., Первый заместитель Председателя Комитета ГД по
международным делам, Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»



Каргинов С.Г., Член Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления, Фракция ПП «ЛДПР»



Карлов Г.А., Член Комитета ГД по природным ресурсам,
природопользованию и экологии, Фракция ВПП «Единая Россия», участник
МДГ «Байкал»



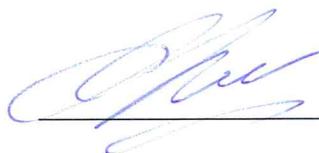
Кобзон И.Д., Первый заместитель Председателя Комитета ГД по культуре,
Фракция ВПП «Единая Россия», участник МДГ «Байкал»



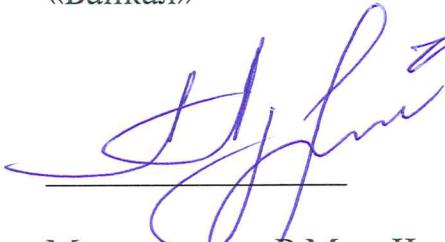
Крутов А.Д., Член Комитета ГД по энергетике, Фракция ПП «Справедливая
Россия», участник МДГ «Байкал»



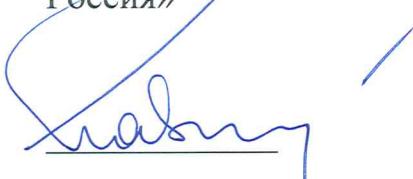
Левченко С.Г., Заместитель председателя Комитета ГД по энергетике,
Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»

 14.10.2014г.

Луговой А.К., Заместитель председателя Комитета ГД по безопасности и
противодействию коррупции, Фракция ПП «ЛДПР», участник МДГ
«Байкал»

 13.10.14г.

Марданшин Р.М., Член Комитета ГД по гражданскому, уголовному,
арбитражному и процессуальному законодательству, Фракция ВПП «Единая
Россия»



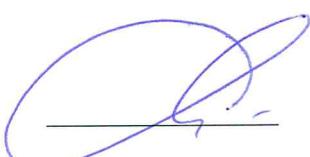
Мархаев В.М., Член Комитета ГД по безопасности и противодействию
коррупции, Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»



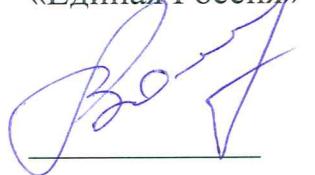
Матханов И.Э., Член Комитета ГД по охране здоровья, Фракция ПП
«Справедливая Россия», участник МДГ «Байкал»



Огуль Л.А., Член Комитета ГД по природным ресурсам,
природопользованию и экологии, Фракция ВПП «Единая Россия», участник
МДГ «Байкал»



Омельченко В.В., Член Комитета ГД по промышленности, Фракция ВПП
«Единая Россия»

 13.10.14г.

Поддубный С.А., Член Комитета ГД по физической культуре, спорту и делам молодежи, Фракция ВПП «Единая Россия»

 13.10.14г.

Поздняков В.Г., Первый заместитель председателя Комитета по регламенту и организации работы ГД, Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»

 13.X.14г.

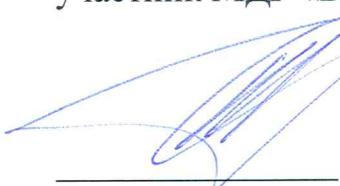
Романов А.В., Член Комитета ГД по энергетике, Фракция ВПП «Единая Россия», участник МДГ «Байкал»

 14.10.14г.

Рульков Е.А., Член Комитета ГД по аграрным вопросам, Фракция ПП «КПРФ», участник МДГ «Байкал»

 14.10.2014г.

Слипенчук М.В., Заместитель Председателя Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Фракция ВПП «Единая Россия», участник МДГ «Байкал»

 13.10.2014

Тен С.Ю., Заместитель председателя Комитета ГД по транспорту, Фракция ВПП «Единая Россия», участник МДГ «Байкал»

 15.10.2014г.

Тумусов Ф.С., Член Комитета ГД по охране здоровья, Фракция ПП «Справедливая Россия», участник МДГ «Байкал»

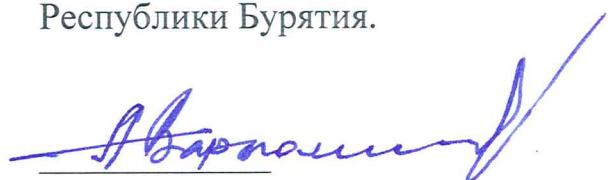


Шингаркин М.А., Заместитель председателя Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Фракция ПП «ЛДПР», участник МДГ «Байкал»



Члены Совета Федерации ФС РФ:

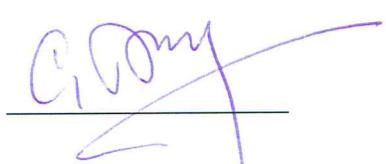
Варфоломеев А.Г., Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.



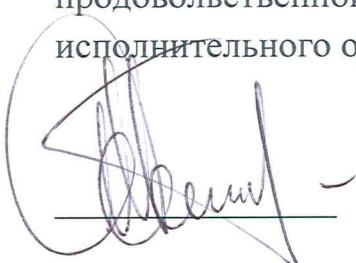
Жамсуев Б.Б., Заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.



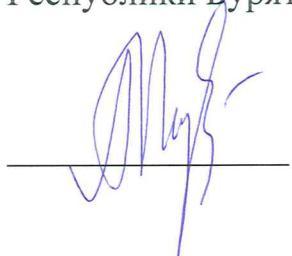
Жиряков С.М., Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.



Каньков О.Г., Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.



Тулохонов А.К., Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.



Шуба В.Б., Заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.





МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Школьная ул., д. 25, Москва, 109544
Тел. (499) 605-19-02, факс (495) 671-46-04

E-mail: info@minvostokrazvitiia.ru
ОКПО 40918340, ОГРН 1122721008200
ИНН/КПП 2721194275/272101001

18.08.2014 № 29.96-2.4.18

На № _____ от _____

О распространении действия
Правительственной комиссии
по вопросам социально -
экономического развития
Дальнего Востока на
Байкальский регион

На поручение от 21 июля
2014 г. № ЮТ-П16-5469СФ

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева от 21 июля 2014 года № ЮТ-П16-5469СФ по вопросу распространения действия Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока (далее – Правительственная комиссия) на Байкальский регион с включением в ее состав представителей Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области Минвостокразвития России сообщает.

Минэкономразвития России (письмо от 28 июля 2014 года № 1768-ЕЕ/Д14и) и Минрегион России (письмо от 29 июля 2014 года № 10529-ВГ/02) поддерживают предложение о включении в состав Правительственной комиссии представителей Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

В соответствии с положением о Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 года № 810 «О Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока», Правительственная комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также для координации взаимодействия

Правительство
Российской Федерации

федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, при решении вопросов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

Развитие Дальнего Востока является национальным приоритетом.

Дальневосточный федеральный округ является самым большим по площади федеральным округом и занимает около 40 процентов площади всей страны.

Проблема экономического развития Дальнего Востока как единого региона обусловлена рядом факторов, включающих формирование конкурентоспособного региона с диверсифицированной экономикой.

Все 9 регионов Дальневосточного федерального округа имеют низкие социально-экономические показатели, что связано с длительным недофинансированием, со значительным уменьшением численности населения, сильной территориальной дифференциацией регионов, слабой логистикой.

Подъем Дальнего Востока является одной из наиболее сложных стратегических задач территориального развития России. Полноценное включение Дальнего Востока России в систему мирохозяйственных связей представляет собой основное условие нормального социально-экономического развития самого региона и государства в целом, устойчивого наращивания экономического потенциала и укрепления позиций России в мировой экономике.

Это обусловило выделение Дальнего Востока как отдельного макрорегиона для решения задачи по его развитию.

Необходимо отметить, что в международном аспекте под макрорегионами понимаются регионы, сконцентрированные по географическому признаку, и представляющие собой geopolитическое деление, объединенное совокупностью сходств культурных, экономических, исторических и социальных, каким является Дальний Восток.

В состав Правительственной комиссии в качестве рабочего органа входит также подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке (далее – подкомиссия), что возлагает дополнительную нагрузку и обязательства на членов Правительственной комиссии.

Председателем подкомиссии является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока», Минвостокразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (в части программ и (или) мероприятий

таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа), по управлению федеральным имуществом, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, в порядке и пределах, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по контролю осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

В связи с этим, информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительственной комиссии и подкомиссии осуществляют Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, а организационно – техническое – Аппарат Правительства Российской Федерации.

Таким образом, распространение действия Правительственной комиссии на Байкальский регион с включением в ее состав представителей Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области приведет к возложению на Минвостокразвития России дополнительных функций, не относящихся к сфере деятельности, к увеличению нагрузки на членов Правительственной комиссии, и в целом может привести к снижению эффективности ее работы.

Учитывая изложенное, и принимая во внимание необходимость ускоренного развития Байкальского региона, включающего территории Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, которые представляют собой отдельный макрорегион, считаем целесообразным создать отдельную Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Байкальского региона с возложением функции по информационно-аналитическому обеспечению деятельности указанной комиссии на Минрегион России.

О результатах заявили проинформированы.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Врио Министра



П.Волков

ПРОТОКОЛ

Межрегионального совещания по теме «Стратегия развития Байкальского региона» в рамках Третьего Международного Форума «Байкальский диалог»

22.08.2014 г.

г. Улан-Удэ

Присутствовали:

От Республики Бурятия:

Наговицын
Вячеслав Владимирович

- Глава Республики Бурятия - Председатель Правительства Республики Бурятия

Чепик
Александр Евгеньевич

- Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия по экономическому развитию

Носков
Петр Лукич

- Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия – руководитель администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия

Думнова
Татьяна Гавриловна

- Министр экономики Республики Бурятия

Кушнарев
Анатолий Григорьевич

- Заместитель Председателя Комитета по экономической политике, использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Народного Хурала Республики Бурятия

Цыренов
Баир Дашиевич

- Депутат Народного Хурала Республики Бурятия

От Забайкальского края:

Ильковский
Константин Константинович

- Губернатор Забайкальского края

От Иркутской области:

Слободчиков
Николай Валентинович

- Первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области

От Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе:

Попов
Валерий Леонидович

- Помощник Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе

Ключихин
Александр Владимирович

- Главный федеральный инспектор по Республике Бурятия

От Федерального Собрания Российской Федерации:

Варфоломеев
Александр Георгиевич

- Член Совета Федерации Федерального Собрания от Республики Бурятия

Тулохонов
Арнольд Кириллович

- Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Народного Хурала Республики Бурятия

Василенко
Александр Борисович

- Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

Матханов
Иринчей Эдуардович

- Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Омельченко
Валерий Викторович

- Член комитета Государственной Думы по промышленности

Поддубный
Сергей Анатольевич

- Член комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи

Слипенчук
Михаил Викторович

- Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

Приглашенные:

Семенов
Алексей Константинович

- Директор Департамента программ развития Министерства Транспорта Российской Федерации

Романов
Роман Геннадьевич

- Советник Департамента Специальных проектов Группы компаний «Метрополь»

Меламед
Игорь Ильич

- Генеральный директор ЗАО "Международный Центр Развития Регионов»

Повестка:

О Стратегии развития Байкальского региона.

Выступили:

Наговицын В.В., Ильковский К.К., Слободчиков Н.В., Попов В.Л., Слипенчук М.В, Тулохонов А.К., Меламед И.И.

Решили:

1. Поддержать инициативу Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Рогожкина Н.Е. о необходимости особого подхода к развитию Байкальского региона и разработке подпрограммы «Социально-экономическое развитие Байкальского региона» в составе ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года» и подготовить от имени руководителей субъектов Байкальского региона соответствующее обращение к Президенту Российской Федерации Путину В.В.

Срок: 1 октября 2014 г.

2. От имени межфракционной депутатской группы "Байкал" (в Государственной Думе ФС РФ) и членов Совета Федерации ФС РФ субъектов Байкальского региона подготовить обращение к Президенту Российской Федерации Путину В.В о необходимости особого подхода к развитию Байкальского региона и разработке подпрограммы «Социально-экономическое развитие Байкальского региона» в составе ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года».

Срок: 1 октября 2014 г.

3. От имени руководителей субъектов Байкальского региона обратиться:

- к Президенту Российской Федерации Путину В.В. о проведении заседания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам развития Байкальского региона;

Срок: 1 октября 2014 г.

- к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о проведении специального совещания по развитию Байкальского региона;

Срок: 1 октября 2014 г.

- к Полномочному Представителю Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Рогожкину Н.Е. с инициативой о преобразовании Координационного Совета по реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе в Координационный Совет по социально-экономическому развитию Байкальского региона с включением в его состав представителей органов государственной власти Байкальского региона, Депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Срок: 15 сентября 2014 г.

4. Поддержать предложение Главы Республики Бурятия – Председателя Правительства Республики Бурятия Наговицына В.В. о ежегодном проведении Международного форума «Байкальский диалог» с ротацией места проведения между субъектами Байкальского региона.

5. Одобрить инициативу Члена Совета Федерации ФС РФ Тулохонова А.К. о подписании трехстороннего межрегионального Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Республики Бурятия, Администрацией Иркутской области и Забайкальского края.

Глава Республики
Бурятия –
Председатель
Правительства
Республики Бурятия
Наговицын В.В.

Губернатор
Забайкальского края
Ильковский К.К.

Первый заместитель
Председателя
Правительства
Иркутской области
Слободчиков Н.В.

01.08-008-2L 5410

от 16.08.2014г.



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

ул. Державина, дом 18, г. Новосибирск, 630091
Тел. (3832) 215622, факс (3832) 170631

«15» 07 2014г.

№ 155-3743 НР

Министру
регионального развития
Российской Федерации
И.Н.СЛЮНЯЕВУ



2 100010 33458 9

Уважаемый Игорь Николаевич!

Федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья" является одной из самых длительных ФЦП в Российской Федерации. Ее первый вариант был утвержден еще в 1996 году. При этом совместное рассмотрение развития Дальнего Востока, Республики Бурятия и Читинской области имеет еще советскую историю. Это связано с тем, что по географо-климатическим условиям, развитию инфраструктуры и укладу хозяйства эти регионы традиционно ближе к Дальнему Востоку, чем к Сибири.

В последние годы при принятии решений государственного уровня к забайкальским регионам была добавлена Иркутская область, что позволило говорить о согласованном развитии Дальнего Востока и Байкальского региона (ДВиБР). Именно для такого макрорегиона утверждены действующие в настоящее время Стратегия, федеральная целевая и государственная программы.

При этом полномочия Министерства по развитию Дальнего Востока, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе на Байкальский регион не распространяется. Это приводит к финансовой, инвестиционной и управлеченческой дискриминации Байкальского региона в рамках механизмов государственного управления и применения инструментов развития (Стратегия, госпрограмма, ФЦП, ТОРы, фонды, корпорации и другие) находящихся в ведении Дальневосточных структур.

Простейшим вариантом развития событий не нарушающим сложившуюся систему управления регионами представляется выделение в

рамках ФЦП ДВиБР отдельной подпрограммы развития Байкальского региона с государственным заказчиком – Минрегионом России.

При этом для повышения эффективности реализации подпрограммы и ускорения ее согласования представляется целесообразным использовать для Байкальских регионов механизм выделения средств из федерального бюджета в рамках консолидированных субсидий (на объекты региональной и муниципальной собственности, не имеющие федерального значения).

Уважаемый Игорь Николаевич, предлагаю нам с Вами совместно внести в Правительство Российской Федерации соответствующее предложение.

С уважением!



Н.Рогожкин